

Số: /SNV-BTĐ

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú”

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

a) Đánh giá thực trạng

Danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô” và danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú” là các hình thức tôn vinh đặc thù của thành phố Hà Nội, nhằm ghi nhận, biểu dương các cá nhân có đóng góp tiêu biểu, đặc biệt xuất sắc đối với sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô. Trong đó, danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô” được xét tặng đối với cá nhân là người nước ngoài có đóng góp đặc biệt cho Thủ đô hoặc có đóng góp trong việc thiết lập, mở rộng, tăng cường quan hệ hữu nghị, hợp tác quốc tế của Thủ đô; danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú” được xét tặng đối với cá nhân là công dân Việt Nam có thành tích đặc biệt xuất sắc trong các lĩnh vực của đời sống xã hội, góp phần xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô.

Đối với danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, thực hiện Luật Thủ đô năm 2012, HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 quy định về thẩm quyền, điều kiện, thủ tục tặng danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”. Tiếp đó, thực hiện Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024 và Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”.

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14/6/2025 quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng và quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng, một số nội dung của Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định mới và thực tiễn triển khai tại Thành phố, như: tên gọi, chức năng của một số cơ quan, đơn vị, địa phương thay đổi do thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy; một số nguyên tắc xét tặng, trách nhiệm của cơ quan đề nghị, cơ quan trình và cơ quan tham mưu cần được bổ sung, làm rõ; thẩm quyền tặng, thu hồi danh hiệu cần được rà soát, điều chỉnh để bảo đảm thống nhất với quy định pháp luật hiện hành; một số quyền lợi của cá nhân được tặng danh hiệu còn khó triển khai trên thực tế. Do đó, HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 83/2025/NQ-HĐND ngày 27/11/2025 quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, thay thế Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND.

Đối với danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú”, UBND thành phố Hà Nội đã ban hành Quyết định số 23/2010/QĐ-UBND ngày 31/5/2010 ban hành Quy chế xét tặng

danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú”. Trên cơ sở các quy định pháp luật về thi đua, khen thưởng qua từng thời kỳ, UBND Thành phố tiếp tục ban hành Quyết định số 03/2018/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 thay thế Quyết định số 23/2010/QĐ-UBND và Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND ngày 28/5/2024 thay thế Quyết định số 03/2018/QĐ-UBND.

Thực hiện Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14/6/2025 của Chính phủ, đồng thời để phù hợp với yêu cầu sắp xếp tổ chức bộ máy, thay đổi tên gọi, chức năng, nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị, địa phương, UBND thành phố Hà Nội đã ban hành Quyết định số 71/2025/QĐ-UBND ngày 26/11/2025 ban hành Quy chế xét tặng danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú”, thay thế Quyết định số 35/2024/QĐ-UBND.

Đến nay, Thành phố đã xét tặng danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô” cho 19 cá nhân là người nước ngoài và danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú” cho 149 cá nhân là công dân Việt Nam. Việc xét tặng, quyết định tặng thưởng và tổ chức trao tặng các danh hiệu nêu trên cơ bản bảo đảm đúng đối tượng, tiêu chuẩn, quy trình, hồ sơ theo quy định; qua đó kịp thời ghi nhận, tôn vinh những đóng góp tiêu biểu của các cá nhân đối với Thủ đô, tạo sự lan tỏa tích cực trong xã hội, khơi dậy tinh thần trách nhiệm, cống hiến vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô.

Hiện nay, Nghị quyết số 83/2025/NQ-HĐND của HĐND Thành phố và Quyết định số 71/2025/QĐ-UBND của UBND Thành phố cơ bản đã quy định đầy đủ các nội dung về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi hai danh hiệu nêu trên. Tuy nhiên, thực hiện quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 15 Luật Thủ đô năm 2026, thẩm quyền quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú” thuộc HĐND thành phố Hà Nội. Vì vậy, cần thiết xây dựng một Nghị quyết của HĐND Thành phố để thay thế Nghị quyết số 83/2025/NQ-HĐND và Quyết định số 71/2025/QĐ-UBND, bảo đảm đúng thẩm quyền, thống nhất về hình thức văn bản và đồng bộ trong tổ chức thực hiện.

Việc ban hành Nghị quyết không chỉ nhằm thay thế, hoàn thiện các quy định hiện hành mà còn góp phần thiết lập cơ chế tôn vinh có tính đặc thù của Thủ đô; phát hiện, ghi nhận, biểu dương kịp thời các cá nhân có công trạng tiêu biểu, thành tích đặc biệt xuất sắc trong các lĩnh vực truyền thống cũng như các lĩnh vực mới như đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, khoa học công nghệ, phát triển xanh, phát triển bền vững, hội nhập quốc tế; qua đó phục vụ trực tiếp mục tiêu phát triển Thủ đô văn hiến, văn minh, hiện đại.

b) Căn cứ pháp lý đề xuất xây dựng Nghị quyết

Việc đề xuất xây dựng Nghị quyết được căn cứ trên các quy định chủ yếu sau:

- Luật Thủ đô năm 2026;
- Luật Thi đua, khen thưởng năm 2026;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Trên cơ sở các căn cứ nêu trên, Sở Nội vụ đề xuất xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú”, bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp

quy định pháp luật hiện hành và đáp ứng yêu cầu thực tiễn công tác thi đua, khen thưởng của thành phố Hà Nội.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm trình HĐND thành phố Hà Nội ban hành quy định thống nhất về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú”, thay thế Nghị quyết số 83/2025/NQ-HĐND ngày 27/11/2025 của HĐND Thành phố và Quyết định số 71/2025/QĐ-UBND ngày 26/11/2025 của UBND Thành phố; bảo đảm đúng thẩm quyền theo Luật Thủ đô năm 2026, phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng năm 2026 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Nghị quyết hướng tới các mục tiêu cụ thể sau:

(1) Thể chế hóa đầy đủ thẩm quyền của HĐND Thành phố trong việc quy định điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi hai danh hiệu đặc thù của Thủ đô.

(2) Hoàn thiện quy trình xét tặng theo hướng công khai, minh bạch, rõ trách nhiệm của cơ quan đề nghị, cơ quan trình, cơ quan thẩm định, cơ quan tham mưu và cấp có thẩm quyền quyết định.

(3) Đẩy mạnh cải cách thủ tục, ứng dụng công nghệ số, thực hiện hồ sơ điện tử, không làm phát sinh thành phần hồ sơ, thủ tục không cần thiết.

(4) Bổ sung định hướng tôn vinh các cá nhân có đóng góp tiêu biểu trong các lĩnh vực mới, phù hợp yêu cầu phát triển Thủ đô trong giai đoạn mới, nhất là đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, khoa học công nghệ, phát triển xanh, phát triển bền vững và hội nhập quốc tế.

(5) Tạo cơ sở pháp lý để Thành phố chủ động hơn trong phát hiện, đề xuất, tôn vinh kịp thời các cá nhân có thành tích đặc biệt xuất sắc, có sức lan tỏa trong xã hội, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi đua, khen thưởng.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập cần giải quyết

Qua rà soát quy định hiện hành và thực tiễn tổ chức thực hiện, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố cần tập trung giải quyết các vấn đề sau:

Thứ nhất, bảo đảm đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 15 Luật Thủ đô năm 2026, HĐND thành phố Hà Nội có thẩm quyền quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú”. Do đó, cần ban hành một Nghị quyết thống nhất để thay thế các quy định hiện hành đang được thể hiện ở hai văn bản khác nhau, trong đó có một văn bản do UBND Thành phố ban hành.

Thứ hai, rà soát, lược bỏ những nội dung đã được quy định tại Luật Thi đua, khen thưởng, các văn bản hướng dẫn thi hành và quy định chung về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn Thành phố, như: hồ sơ, thủ tục hủy bỏ, thu hồi danh hiệu; kinh phí tổ chức thực hiện; sản xuất hiện vật; chi tiền thưởng. Việc lược bỏ các nội dung trùng lặp nhằm bảo đảm Nghị quyết ngắn gọn, đúng phạm vi điều chỉnh, tránh chồng chéo và thuận lợi trong quá trình áp dụng.

Thứ ba, bổ sung cơ chế chủ động phát hiện, đề xuất xét tặng đối với cá nhân có thành tích đặc biệt tiêu biểu. Trên thực tế, có những cá nhân có đóng

góp nổi bật cho Thủ đô nhưng chưa được cơ quan, đơn vị đề xuất kịp thời. Vì vậy, cần quy định rõ hơn trách nhiệm của cơ quan Thường trực Hội đồng Thi đua - Khen thưởng Thành phố trong việc phát hiện, đề nghị cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp hoàn thiện hồ sơ, thực hiện quy trình và báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét theo quy định.

Thứ tư, điều chỉnh một số quy định về quyền lợi của cá nhân được tặng danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô” theo hướng phù hợp, khả thi, tránh quy định vượt quá điều kiện tổ chức thực hiện hoặc khó bảo đảm thường xuyên trên thực tế.

Thứ năm, hoàn thiện quy định về hồ sơ, thủ tục theo hướng ưu tiên sử dụng văn bản điện tử, phù hợp yêu cầu chuyển đổi số, cải cách hành chính và chỉ đạo của Trung ương, Thành phố về hiện đại hóa nền hành chính.

Thứ sáu, bổ sung định hướng tôn vinh các giá trị mới, lĩnh vực mới, bảo đảm danh hiệu không chỉ ghi nhận thành tích trong các lĩnh vực truyền thống mà còn kịp thời tôn vinh những đóng góp trong đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, khoa học công nghệ, bảo vệ môi trường, phát triển bền vững, văn hóa, giáo dục, y tế, an sinh xã hội, hợp tác quốc tế và các lĩnh vực có tác động tích cực đến sự phát triển của Thủ đô.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Nghị quyết được ban hành nhằm đạt các mục tiêu sau:

Một là, bảo đảm việc quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú” đúng thẩm quyền, đúng trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Hai là, khắc phục tình trạng quy định phân tán tại nhiều văn bản, tạo cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ, thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thực hiện.

Ba là, nâng cao tính công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình trong quy trình xét tặng; bảo đảm việc xét tặng đúng người, đúng thành tích, có sức lan tỏa và thuyết phục xã hội.

Bốn là, đẩy mạnh chuyển đổi số, đơn giản hóa hồ sơ, thủ tục, tạo thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình đề nghị xét tặng.

Năm là, góp phần đổi mới công tác thi đua, khen thưởng của Thành phố theo hướng chủ động phát hiện, tôn vinh kịp thời, khuyến khích cống hiến và lan tỏa các giá trị tốt đẹp đóng góp cho sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển của Thủ đô Hà Nội.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Để giải quyết các vấn đề nêu trên, đề xuất lựa chọn giải pháp ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú”, trong đó tập trung vào các nhóm giải pháp sau:

Thứ nhất, rà soát, kế thừa những quy định còn phù hợp tại Nghị quyết số 83/2025/NQ-HĐND và Quyết định số 71/2025/QĐ-UBND; đồng thời sửa đổi, bổ sung những nội dung cần thiết để bảo đảm phù hợp với Luật Thủ đô năm 2026, Luật Thi đua, khen thưởng năm 2026 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Thứ hai, quy định rõ điều kiện, nguyên tắc, trình tự, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong quá trình xét tặng, thu hồi danh hiệu; bảo đảm công khai, minh bạch, chặt chẽ nhưng không làm phát sinh thủ tục không cần thiết.

Thứ ba, bổ sung cơ chế chủ động phát hiện, đề xuất xét tặng đối với cá nhân có thành tích đặc biệt tiêu biểu, có đóng góp nổi bật cho Thủ đô, nhất là trong những trường hợp có tác động lớn, có sức lan tỏa xã hội hoặc đóng góp quan trọng trong các lĩnh vực Thành phố ưu tiên phát triển.

Thứ tư, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, thực hiện hồ sơ điện tử trong quy trình xét tặng; hạn chế tối đa yêu cầu nộp lại các tài liệu đã có trong cơ sở dữ liệu hoặc đã được cơ quan có thẩm quyền xác nhận.

Thứ năm, tăng cường phối hợp giữa cơ quan Thường trực Hội đồng Thi đua - Khen thưởng Thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan trong công tác tuyên truyền, phát hiện, giới thiệu, thẩm định, xét tặng và giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Thứ sáu, kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

4.1. Tác động thủ tục hành chính

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính mới. Việc rà soát, lược bỏ các nội dung trùng lặp, đẩy mạnh sử dụng hồ sơ điện tử và quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị sẽ góp phần đơn giản hóa quy trình, giảm thời gian xử lý, nâng cao tính chủ động, minh bạch trong quá trình xét tặng danh hiệu.

4.2. Tác động đối với hệ thống pháp luật

Nghị quyết được ban hành sẽ bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố; phù hợp với Luật Thủ đô năm 2026, Luật Thi đua, khen thưởng năm 2026 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đồng thời, việc ban hành một Nghị quyết thống nhất sẽ khắc phục tình trạng quy định phân tán ở nhiều văn bản, tạo thuận lợi cho việc áp dụng, theo dõi, kiểm tra và giám sát thực hiện.

4.3. Tác động của chính sách đối với đối tượng thụ hưởng Đối tượng thụ hưởng trực tiếp là các cá nhân có thành tích tiêu biểu, đặc biệt xuất sắc, có đóng góp cho sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô. Nghị quyết được ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý rõ ràng, minh bạch để các cá nhân xứng đáng được phát hiện, đề xuất, xét tặng và tôn vinh kịp thời.

Đối với xã hội, chính sách góp phần lan tỏa các giá trị tốt đẹp, khuyến khích tinh thần cống hiến, trách nhiệm với cộng đồng, tình yêu Hà Nội; đồng thời nâng cao vị thế, hình ảnh của Thủ đô trong quan hệ đối ngoại, hội nhập quốc tế và phát triển bền vững.

4.4. Tác động đối với cơ quan quản lý nhà nước

Nghị quyết giúp các cơ quan quản lý nhà nước có căn cứ thống nhất để tổ chức thực hiện; phân định rõ trách nhiệm giữa cơ quan đề nghị, cơ quan tham

muu, cơ quan thẩm định và cấp có thẩm quyền quyết định. Qua đó, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; hạn chế vướng mắc, chông chéo trong quá trình triển khai.

4.5. Tác động về ngân sách

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh chính sách chi khen thưởng mới ngoài các nội dung đã được quy định trong pháp luật về thi đua, khen thưởng và các quy định hiện hành của Thành phố. Kinh phí tổ chức thực hiện được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

1. Phương pháp lấy ý kiến

(1) Sở Nội vụ tổ chức lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan; Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; Sở Tài chính; UBND cấp xã; các tổ chức, cá nhân có liên quan và nhân dân.

(2) Dự thảo Nghị quyết được đăng tải công khai trên cổng thông tin Trung tâm Truyền thông, Dữ liệu và Công nghệ số thành phố Hà Nội để lấy ý kiến rộng rãi theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Nội vụ tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình đầy đủ; hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định, báo cáo UBND Thành phố xem xét, trình HĐND Thành phố ban hành theo quy định.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ:

1. Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua; theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, tổng hợp khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện, kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, chỉ đạo.

2. Thường trực HĐND Thành phố, các Ban của HĐND Thành phố, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội và các cơ quan có thẩm quyền thực hiện giám sát việc tổ chức triển khai Nghị quyết theo quy định.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu “Công dân danh dự Thủ đô”, “Công dân Thủ đô ưu tú”./.

Nơi nhận:

- HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Sở Tư pháp;
- PGĐ SNV Ngô Minh Hoàng;
- Lưu: VT, BTĐ.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Long